

ПП “НОВОТО ВРЕМЕ”

ПРЕДИЗБОРНА ПРОГРАМА

„НОВОТО ПОКОЛЕНИЕ“

НА

“НОВОТО ВРЕМЕ”

СЪДЪРЖАНИЕ

1. Увод и приоритети
2. Модернизиране на политическата система
3. Модернизация на икономиката и изграждане на привлекателна бизнес среда
4. Реформа на съдебната система – бързо и ефективно правораздаване
5. МВР – реален гарант за сигурността на гражданите и тяхното имущество
6. Развитие на модерно европейско образование и наука
7. Здравеопазване, социална политика и пенсионно осигуряване
8. Национална отбрана
9. Външна политика
10. Местно самоуправление
11. Секторни политики: Енергетика.
12. Секторни политики: Развитие на модерно земеделие
13. Развитие на транспорта
14. Култура
15. Развитие на спорта
16. Грижа за българите в чужбина
17. Грижа за нацията и етническата толерантност

УВОД И ПРИОРИТЕТИ

Програмата на Политическа партия „Новото време“ е пътна карта на скоростната интеграция на българските граждани към едно ново поколение на водене на достоен живот в едно ново време на успешна България.

ПП „Новото време“ има за цел изграждането на нова политическа инфраструктура, която да засили участието на гражданското общество и гражданите в управлението на страната и да осигури повече прозрачност. Това е пътят да направим България привлекателно място за живеене на нейните граждани. Притискани от корумпираната администрация, от престъпни групировки, от некомпетентни управници, сега те търсят по-добър живот в чужбина. Нека превърнем родината си в привлекателно място за достоен живот.

Ние, модерните личности, сме призвани да защитаваме своите свободи и социални ценности, да изразяваме публично своите аргументи и да усъвършенстваме политическите си институции, да отстояваме всекидневно своите граждански интереси и идеали. Така стъпка по стъпка допринасяме за изграждането на света, в който живеем днес, който ще ни предизвика утре и който ще наследят децата ни.

Ние, изразителите на Новото време вярваме, че демокрацията е възможност за проява на творчество, инициатива и находчивост. Демокрацията не е механична съвкупност от законодателни текстове, а нервна система на модерното общество. Демокрацията не е набор от политически декларации, а арена за открита надпревара на граждански интереси и обществени тенденции. Тя е кауза, която трябва да се отстоява всекидневно. „Новото време“ е инициатива за свободна либерална демокрация, за изграждане на **модерна политическа и икономическа инфраструктура** в България, която да позволи разгръщането на националния потенциал, творческите заложби и гражданската реализация на свободната личност.

Ние участваме в политиката, за да отстояваме свободата и демокрацията. Никога не забравяме това! Политиката, която ние искаме да правим, е взаимодействие между гражданите и управляващите. „Новото време“ сключи **нов договор между поколенията**, предлага нова хармония в обществените взаимоотношения, налага нов подход за управление на държавата, нов начин за номиниране на политиците.

„Новото време“ разчита на свободния човек, а не на партийно зависимия, който ни управлява с чужди интереси и идеи.

Идеята на „Новото време” е **създаването на възможности за хората**, които са успешни тук в България, които вярват, че всеки може да успее в родината си, ако има верен механизъм за това. Успешна България е България на личности, които могат да стоят зад всяка своя дума с биографията си, с действията си, с мечтите си.

Затова „Новото време” предлага пакет от механизми за модернизиране на политическата система, подобряване на условията за бизнес, реформа на съдебната система, промени в системата за образование, здравеопазване, социална политика, култура и други секторни политики, местно самоуправление, национална сигурност, мерки за преодоляване на демографската криза, подобряване на етническата толерантност, както и грижи за българите в чужбина.

Ние вярваме, че България се нуждае от **ефективно действаща пазарна икономика** с висока степен на **икономическа свобода** и **защита на предприемачеството**. Нашата програма предвижда гъвкава данъчна политика, която да направи България силно конкурентна в Европейския съюз. Ние сме за намаляване на преките и косвените данъци и въвеждане на плосък данък, което ще повиши събираемостта на данъците и нивото на икономическа свобода и ще привлече нови вътрешни и външни инвестиции. Новото време вярва, че са необходими нови правила за повече прозрачност, по-добро корпоративно управление и опростяване на регулативната среда за бизнеса. Икономиката на България се нуждае от насърчаване на иновациите и инвестициите във високи технологии и подпомагане на развитието на малките и средните предприятия чрез ефективни фискални механизми.

За изграждането на **ефективна правораздавателна система**, Новото време ще работи за приемане на нов Граждански процесуален кодекс и Административно-процесуален кодекс, които да гарантират, че българските граждани и бизнесът могат да разчитат на бързо, справедливо и ефективно правораздаване. Новото време е против поставянето на прокуратурата под политически контрол. Прокуратурата следва да се отчита пред Народното събрание като гаранция за ефективен граждански и парламентарен контрол. Закриването на Националната следствена служба като независима институция е нецелесъобразно, защото проблемът на българския наказателен процес не е в институциите, а в процедурите. Ние ще работим за девоенизация на полицията и изграждането ѝ в съответствие с европейските стандарти

за функциониране на полицейските служби, както и за създаване на независим държавен орган, който да разследва корупцията в МВР.

България трябва преди всичко да инвестира в своя най-голям ресурс – хората! Съзнавайки, че **образованието е стратегическият приоритет на страната ни**, който не бива да е предмет на политиканстване, ние определяме като основна цел гарантирането на качествено и достъпно образование. Учениците и студентите трябва да получат съвременно образование, почиващо на новите достижения на науката и осигуряващо знания и умения, които да позволят тяхната реализация в конкурентната среда на обединена Европа. За интегрирането на българското образование в общоевропейското образователно пространство е необходимо да започнем незабавно реализиране на добре обмислени и приети от обществото промени в средното и висше образование, както и в областта на науката, които да осигурят качествено и достъпно средно образование, баланс между академичната автономия и обществената отговорност на университетите и реформиране на системата за израстване на научните кадри.

Ние вярваме, че цел на здравната реформа трябва да бъде **подобряването на здравния статус** на нацията и удължаването на активната продължителност на живота. Убедени сме, че **здравеопазването, социалната политика и пенсионното осигуряване** са дълбоко взаимосвързани дейности и считаме, че е разумно и целесъобразно държавната политика в тази област да се провежда от едно министерство. "Новото време" предлага пренасочване на фокуса на здравната и социалната реформа към нуждите на пациентите и интересите на гражданите, с цел те да получават достъпна медицинска помощ на съвременно ниво и социални грижи при нужда – персонализирано и според индивидуалните потребности.

Идеята за **колективна сигурност** на "Новото време" се основава на първо място и преди всичко върху сигурността на индивида, което е основна ценност на либералната демокрация. **Индивидуалната сигурност** като еманация на спазването на човешките права е синоним на сигурността на всеки отделен човек. В областта на националната отбрана "Новото време" предлага незабавни действия за въвеждане на пълна професионализация на армията, структурни промени в Министерство на отбраната, реорганизиране на Главните щабове на видовете въоръжени сили в Щабове

на въоръжените сили, продължаване, развиване и усъвършенстване на системата за социална адаптация и преквалификация на военнослужещите, освободени от армията. Ние сме за създаване на ясни механизми за граждански контрол и прозрачност при осъществяването на сделки с военно имущество и закупуване на ново оборудване, въвеждане на програми за обучение и преквалификация на военнослужещи по английски език, информационни и комуникационни технологии и изучаване на НАТО стандартите във военното дело.

В областта на **външната политика** „Новото време“ ще продължи и развие, с известни корекции и нови акценти, провежданата в последните 8 години стратегия за интегриране на България в европейските и евроатлантически структури. „Новото време“ ще заложи на повече прозрачност при вземането на решения и воденето на преговори с нашите партньори. Ще разчитаме и в тази област на водещите експерти и гражданския сектор за вземането на най-правилните решения с оглед на максимална защита на националните интереси. Ефективната интеграция в ЕС е наш стратегически външнополитически приоритет. През този етап акцентът на информационно-комуникационните действия трябва да бъде поставен върху реалната подготовка на всички обществени субекти за предстоящото членство в Съюза. Същевременно България трябва да работи за развитието на взаимноизгодно сътрудничество – последователна политика на България в двустранните отношения, както и защита на правата и интересите на българските граждани, юридически лица и държавата в чужбина.

Икономическото развитие и социалният просперитет на България са невъзможни, без да се съпътстват от **балансираното развитие на отделните региони и общини**. „Новото време“ вярва, че това би могло да се осъществи чрез правилно взаимодействие между различните равнища на управление. В настоящия момент основните проблеми в тази посока са породени от някои пропуски във взаимоотношенията между централната власт и местните органи на самоуправление. Тяхното постепенно преодоляване единствено може да доведе до реално местно самоуправление и относителна независимост на местните власти, за да могат ефективно да решават остри проблеми на съответните територии и да разкриват повече възможности за нарастване на приходоизточниците и преструктуриране на общинския бюджет.

В областта на енергетиката Новото време ще работи за утвърждаване на позицията на **България като енергиен лидер** в Югоизточна Европа и развитието ѝ като основен стабилизиращ фактор на енергийната система в региона, за повишаване на енергийната ефективност на битата и индустрията и намаляването на енергийната интензивност на българската икономика с цел повишаване на нейната конкурентоспособност. Новото време вярва, че е необходимо динамично развитие на енергетиката при спазване на световните стандарти за опазване на околната среда и при максимално използване на потенциала на България за развитие на възобновяеми енергийни източници. През следващите години е от ключово значение преструктурирането на държавните монополисти от сектора с цел ефективното им функциониране в условията на либерализиран пазар.

Българите по света са част от националния капитал на страната ни. Със своя опит, със своето образование, контакти, талант и средства тези българи продължават да помагат на България. Новото време е за разработване на дългосрочна правителствена политика по отношение на българските граждани по света, като се отчита опитът на другите държави в това направление и предложенията, мненията и препоръките на самите наши сънародници от отделните страни. Затова „Новото време” настоява за нова политика по отношение на изучаването на български език, литература, история и култура от младите българи извън родината, създаване на специална правителствена интернет страница, обясняваща промени в законодателството, касаещо българите в чужбина, възможност за on-line правни консултации относно здравното и осигурителното право и др.

МОДЕРНИЗИРАНЕ НА ПОЛИТИЧЕСКАТА СИСТЕМА

“Новото време” е единствената политическа партия, която предлага пакет от системни мерки за модернизиране на българската политика и създаване на качествено ново равнище на граждански контрол. Старите партии имат интерес от запазване на политическото статукво. “Новото време” се бори българските граждани да знаят кои политици говорят за по-ниски данъци, а в парламента гласуват за увеличаването им; кои политици говорят за борба с корупцията, а увеличават предпоставките за развитието ѝ; кои политици се кълнат в същите ценности, които потъпкват с гласовете си в пленарна зала.

Системната политика на “Новото време” притежава потенциал да промени качеството на политическите решения в европейска България. Българската политическа система се нуждае от модернизация, за да бъде съвместима с политиките на модерна Европа и да отговаря на все по-високите изисквания на българските граждани в или извън територията на страната.

“Новото време”:

- създава механизми за реализация на експертния и творчески потенциал на гражданите;
- предлага мерки за изработване на динамични решения в един динамичен свят;
- въвежда добри практики за гъвкавост и модернизиране на организационните структури както на държавната администрация, така и на общините, партиите и браншовите организации;
- води политика на съзиданието.

Вярваме, че за обществото ни е критично важна модернизацията на

- изборното законодателство

Избирателният кодекс на “Новото време” ще блокира каналите на старите партии да вкарват контрабандно нискокачествени политици в българската политика.

- Законът за допитване до народа

Законът за референдумите ще позволи гражданите да влияят върху политиката в периода между избори, а не от избори на избори, както е сега.

- регламентът за лобиране и налагане на политически решения

Законът за лобизма ще регламентира отношенията между браншовите организации и гражданските сдружения и политиката. Енергията на третия сектор ще може да се реализира под формата на законодателни предложения, участие в обсъждания и публични кампании.

- етичните правила за работата на депутатите

Законът за етичните норми в работата на народните представители ще допринесе за изграждане на ефективна политическа система на властови баланс и взаимен контрол между институциите, като преодолее конфликтите на интереси и институционалните предпоставки за злоупотреба с власт.

МОДЕРНИЗАЦИЯ НА ИКОНОМИКАТА И ИЗГРАЖДАНЕ НА ПРИВЛЕКАТЕЛНА БИЗНЕС СРЕДА

Новото време вярва, че България се нуждае от модерна, отворена пазарна икономика с висока степен на икономическа свобода. Ще постигнем това с ясна политическа воля за:

- намаляване на данъчната тежест и ограничаване на преразпределителната роля на държавата;
- създаване на ефективни механизми за поощряване на развитието на малките и средните предприятия и подобряване на административните услуги за бизнеса;
- устойчива, дългосрочна политика за насърчаване на развитието на отрасли с висока добавена стойност и иновационен продукт – образователни мерки, данъчни стимули.

Макроикономическа рамка

В условията на паричен съвет през последните шест години икономиката на България растеше средно с 4% на година. Измерен в евро, днес брутният вътрешен продукт е с 2/3 по-голям в сравнение с 1998 г. Частният сектор продължава с бързи темпове да абсорбира заетост, освободена от бившите държавни производства след приватизацията или закриването им. Броят на заетите в неаграрния бизнес сектор се увеличи с над сто хиляди през последните две години. В тази рамка на макроикономическо развитие предлагаме насоките на бъдещата икономическа политика. Нашите средносрочни цели с оглед по-бързото нарастване на националния доход и интеграцията на страната в Европейския вътрешен пазар са:

- ръст на БВП от 8-9% на годишна база;
- ограничаване на безработицата до 8.5-9%.

Паричен режим

Паричният съвет е основополагаща част от макроикономическата стабилност в България. Той гарантира стойността на лева спрямо еврото – валутата, в която се разплащат основната част от българските компании със своите чуждестранни партньори. Новото време предвижда запазване на системата на валутен борд до

влизането на България в Европейския валутен съюз през 2009 г. Ще работим за възможно най-стабилно преминаване към новата система, т. е. при запазване на сегашния курс и с минимална административна намеса на финансовия пазар.

В условията на валутен борд промените в стойността на лева отразяват промените в стойността на еврото като негова резервна валута. На тази основа очакваме запазване на ниски темпове на инфлация, средно под 6% годишно. На тази база ще търсим по-бързо повишаване на доходите, без да се застрашава конкурентната позиция на страната в ЕС.

Държавен дълг

При провеждането на фискалната политика за държавния дълг и натрупването на публични активи ще се водим от следните принципни положения:

- заемането за финансиране на текущи разходи е трансфер на доход между поколенията и изисква специална политическа отговорност;
- капиталът има цена; заемането има смисъл, само ако е оправдано от гледна точка на възвръщаемостта на инвестициите, които финансира; публичният анализ на държавните проекти, финансирани със заемни средства е задължителен;
- блокирането на ресурси има алтернативна цена; изземването на капитал от частния сектор означава пропуснати инвестиционни възможности;
- увеличаването и съкращаването на ликвидност, каквито са страничните ефекти на публичното заемане, променят монетарната ситуация, което не е неутрално към икономическата активност.

Като изхождаме от тези принципни положения, ще се стремим към балансираност на консолидирания държавен бюджет и постепенно намаляване на държавния дълг като дял от БВП на страната.

Обща данъчна тежест

В последните 8 години преразпределението на национален доход през държавния бюджет остана високо за степента на развитие на страната – средно над 40%, а в изборни години до 42% от БВП. Ние ще работим за запазване в средносрочен план на

публичните разходи на сегашното равнище от около 16 млрд. лв. Това означава, че при реалистичното допускане номиналния растеж на БВП да се запази около 9%, през 2006 г. можем да понижим преразпределението до 35%.

Структура на публичните разходи

Новото време вярва, че е необходимо да се запази ръст на разходите за социално осигуряване, подпомагане и грижи. Ще работим в посока на съкращаване на подобна сума от перата за субсидии, заплати и издръжка на администрацията. В същото време, за да запазим ръста на номиналните доходи в бюджетния сектор, ще предприемем оптимизиране на административните разходи.

Структура на данъчните приходи

Запазването на обема на публичните разходи автоматично ще означава запазване на обема на данъчни приходи. По линия на преките данъци – данъците върху корпоративната печалба и личния доход, ще работим в посока на намаление на ставките, което вероятно ще резултира в намаляване на обема на постъпления. По отношение на непреките данъци – ако се запази ръстът на приходите от ДДС от последните две години, дори при намаление на ставката до 18% ще има увеличение на приходите по тази линия. При запазване на общия номинален обем данъци структурата на бюджета ще се промени в посока на по-малък дял на преките данъци в приходите.

„Новото време” ще работи за въвеждането на плосък данък върху доходите на физическите лица. “Изглаждането” на данъчните ставки, т. е. постепенно въвеждане на принципа на плоския данък при преките данъци, представлява по-справедлив и по-прост механизъм на облагане. Принципът на пропорционалността е част от доброволните сделки в стопанството. Няма причина отношенията на държавата с данъкоплатците да се уреждат на друг принцип. По-простата система ще спести разходи по отчитане и контрол.

Пределната данъчна ставка, с която се облагат най-високите доходи, е важен индикатор за бизнес средата. Въпреки че формално тези данъци не се плащат от бизнеса, данъкът върху най-високите доходи е наказанието върху най-производителните, най-предприемчивите и най-иновативните участници на пазара. Затова предлагаме изравняването на данъка върху личния доход да върви в посока на

по-ниските данъци, т. е. предлагаме общо намаляване на данъчната тежест по линия на този данък.

„Новото време” предвижда за 2006 г. съкращаване на този данък до 19% за доходите над 150 лева, при необлагаемост на доходите до тази сума. В резултат на номиналното нарастване на доходите, както и на увеличаването на заетостта, очакваме приходите в бюджета по това перо да не намалее съществено. Следвайки подобен подход, който ще гарантира безпроблемно посрещане на фискалните нужди, през втората пълна година от следващото управление ще сме в състояние да въведем единна данъчна ставка от 15% върху личните доходи.

В корпоративното данъчно облагане Новото време предвижда прогресивно поэтапно намаляване на корпоративния данък до равнище от 8% през последната година от управлението. Това намаление ще доведе не само до увеличаване на възможностите за инвестиции, но и ще създаде условия за прогресивно увеличаване на събираемостта на данъка като ще стимулира легализация на голяма част от “сивата икономика”.

Предвиждаме още:

- Запазване на нулева ставка за региони с голяма безработица и въвеждане на нулева ставка за фирми, занимаващи се със земеделска дейност;
- Отменяне на данъка върху дивидента като двойно облагане на един и същи финансов резултат;
- Запазване на необлагането на доходи от търговия с ценни книжа, регистрирани на регулиран пазар;
- Съобразяване на данъчното законодателство с Директивите на ЕС относно общата система за облагане при сливания, разделяния, прехвърляне на активи и размен на акции между компании от различни държави на ЕС;
- Предприемане на мерки за повишаване на събираемостта на данъците и задълженията към държавата. Създаване на ефективен контрол срещу “източване” на ДДС. Административни промени, които да доведат до подобряване на работата на институциите, ангажирани в администрирането на ДДС и в борбата срещу опитите за измами. Необходимо е създаването на Национална агенция по приходите през 2006 да бъде обвързано с усъвършенстване на единна данъчна информационна система, засилен

контрол върху значими решения на висши данъчни служители и интегриране на независими оценители.

Регулаторна и административна среда

Ефективната и приятелски настроена към бизнеса администрация е изключително важна за добрата бизнес среда. В това отношение ще се стремим към повишаване на компетентността и квалификацията и намаляване на вмешателството в бизнеса на държавната администрация, чрез:

- План за опростяване и подобряване на качеството на регулативната среда за фирмите, съобразен с изискванията на политиката за по-добро законодателство (Better Regulation), препоръчвана от Европейската комисия. Подобряване на публичните услуги ще подобри икономическата конкурентноспособност на България. В тази връзка, приоритетно е създаването и контролирането на прозрачни тържни, лицензионни и разрешителни режими;

- Стимулиране на сътрудничеството на държавата с браншовите организации с цел ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност;

- Раздържавяване на отделни административни дейности чрез прехвърляне на контролни правомощия на браншови организации;

- Окончателно завършване на приватизацията в България като се спазват прозрачни процедури и се упражнява след-приватизационен контрол;

- Максимално ефективно управление на пред-присъединителните и структурните фондове на ЕС чрез подобряване на информационната система, свързана с популяризирането в бизнес средата както и опростяване на усвоителните процедури и максимизиране на тяхната прозрачност;

- Интегриране на Европейските директиви, свързани с общата система за облагане при сливания, разделяния, прехвърляне на активи и обмяна на акции между компании от различни членки на ЕС;

- Повишаване на ефективността в регулирането на монополните услуги – подобряване на качеството в услуга на потребителите и повишаване на ефективността в икономиката;

- Подобряване на регулаторната среда за съдебно решаване на бизнес спорове и събиране на вземанията;

- Приемане на ново законодателство за регистриране на търговски дружества, чието администриране да бъде извадено от съдебната система и създаване на единен електронен регистър.

Иновационна политика и мерки за малките и средните предприятия

Новото време вярва, че България има нужда от иновативност, за да реализира своите дългосрочни приоритети, както в политиката и администрацията, така и в бизнеса.

Новото време е лидер във възраждането на българската иновационна система. По наше предложение от 2005 година разходите за научно изследователска дейност се признават за разходи за данъчни цели. По този начин целим да преодолеем основен недостатък на иновационната система в България – липсата на адекватно частно финансиране. Ние ще продължим започнатите усилия, като:

- запазим нивото на държавна подкрепа за научно изследователския сектор;
- подобрим структурата на финансиране на научните изследвания и иновациите, чрез привличане на частно и европейско финансиране;
- създадем условия за увеличаване на рисковото финансиране, чрез приемане на закон, който да насърчи рисковото инвестиране във високотехнологични малки средни предприятия;
- създадем адекватни условия за реформа на българското образование, за да отговаря то в пълна степен на изискванията на глобалната икономика.

Инвестициите във високотехнологични малки и средни предприятия са от ключово значение за способността на българската икономика да се развива и да е конкурентноспособна в краткосрочен и дългосрочен план. Новото време още веднъж ще предложи приемането на насърчително законодателство за инвестиране в перспективния малък и среден бизнес. Това законодателство следва да осигури фискални стимули за привличане на дългови и капиталови инвестиции във фондове за рисков капитал, които да вляят свеж финансов ресурс за развитието на иновационни продукти и високотехнологични дейности.

Новото Време ще води политика, която ще е насочена към цялостното подобряване на условията за бизнес като ще се фокусира върху ключови приоритетни области като:

- Увеличаване на конкурентноспособността на фирмите, опериращи в България чрез държавно финансирани програми, осигуряващи техническа подкрепа за фирми, които:

- подпомагат повишаване на квалификацията на персонала;
- инвестират във високи и иновационни технологии;
- изграждат модерни системи за подобрене и контрол на качеството на продукцията;
- инвестират в създаване на безопасност на труда.

Финансова система и капиталови пазари

С предложения на Новото време бяха приети промени в Закона за публичното предлагане на ценни книжа, които подобряват механизмите за корпоративно управление и въвеждат добрите практики за защита на миноритарните акционери на законово равнище.

И през следващите години ще продължим прилагането на политика за подобряване и повишаване на защитите за миноритарните акционери, която да повишава доверието в капиталовия пазар.

Наред с това е необходимо да се увеличи ефективността на надзора на участниците в капиталовия пазар чрез Комисията за финансов надзор и активното участие на БФБ като регулатор и да се хармонизира банковото и застрахователното законодателство с това на ЕС.

РЕФОРМА НА СЪДЕБНАТА СИСТЕМА – БЪРЗО И ЕФЕКТИВНО ПРАВОРАЗДАВАНЕ

- Новото време ще работи за приемане на нов Граждански процесуален кодекс и Административно-процесуален кодекс до средата на 2006 г., които да гарантират, че българските граждани и бизнесът могат да разчитат на бързо, справедливо и ефективно правораздаване по гражданските и административни дела.

- Новото време ще работи за приключване на реформата в наказателното правораздаване до м. ноември 2005 г.

- Новото време е против поставянето на прокуратурата под политически контрол като част от изпълнителната власт и против закриване на Националната следствена служба като независима институция в рамките на съдебната власт, защото проблемът на българския наказателен процес не е в институциите, а в процедурите.

- Новото време определя като най-приоритетна задача за новоизбрания парламент приемането на нов Наказателно-процесуален кодекс, изготвен въз основа на принципите в Националната концепция за реформа на наказателното правораздаване, който да осигури бърз, ефективен и справедлив наказателен процес.

Според нас в него трябва да залегнат следните принципни положения:

- Ръководно положение на прокурора в досъдебното производство, вкл. контрол от страна на прокурора върху разследващите органи;

- Съдебен контрол в досъдебното производство;

- Въвеждане на преклузивни срокове за внасяне на обвинение в съда;

- Укрепване фигурата на “наблюдаващия” прокурор – несменяем от образуването на досъдебното производство до изготвянето на обвинителния акт и като обвинител в съдебната фаза;

- Връщането на делата на разследващите органи от прокурора да е сведено само до случаите, когато са опорочени доказателства, които ще се ползват в съда;

- Правомощие на прокурора да разпреди незабавно внасяне на обвинение в съда при наличие на безспорни доказателства за обвинението;

- Съкращаване на сроковете за досъдебното производство и ограничаване на възможностите за удължаването им.

МВР – РЕАЛЕН ГАРАНТ ЗА СИГУРНОСТТА НА ГРАЖДАНИТЕ И ТЯХНОТО ИМУЩЕСТВО

- Новото време ще работи за деволюцията на полицията и изграждането ѝ в съответствие с европейските стандарти за функциониране на полицейските служби;
- Новото време е за реален парламентарен и граждански контрол върху дейността на МВР, гарантиращ, че министерството и неговите служби няма да се използват като инструмент за постигане на политически и бизнес цели;
- Новото време ще иска в бюджета за следващата година да се отделят необходимите бюджетни средства за техническо модернизиране и оборудване на МВР и неговите служби;
- Новото време ще работи за създаване на независим държавен орган, който да разследва корупцията в МВР.

РАЗВИТИЕ НА МОДЕРНО ЕВРОПЕЙСКО ОБРАЗОВАНИЕ И НАУКА

Основната цел на българската образователна система трябва да бъде гарантиране на качествено и достъпно образование, обвързано с нуждите на пазара на труда. Учениците и студентите трябва да получат съвременно образование, почиващо на новите достижения на науката и осигуряващо знания и умения, които да позволят тяхната реализация в конкурентната среда на обединена Европа. За интегрирането на българското образование в общоевропейското образователно пространство и гарантиране на достойно място на младите българи на европейския пазар на труда е необходимо да започнем незабавно реализиране на следните дългосрочни стратегически приоритети:

- Изготвяне на дългосрочна стратегия за развитието на образованието, приета с надпартиен консенсус;
- Изработване на механизъм за постоянно допитване и обсъждане с участниците в образователния процес, така че всички промени в образованието да са предмет на задълбочена обществена дискусия и обществено съгласие;
- Системен подход при обновяването на нормативната уредба на образованието;
- Включване в общото европейско образователно и научно пространство и изграждане на просперираща икономика на знанието.

Стратегическите цели на партия “Новото време” в областта на образованието и науката са следните:

Средно образование:

- Осигуряване на стабилност и ред чрез преустановяване на нормативния хаос в средното образование;
- Осигуряване на условия за това, българският учител пълноценно и с достойнство да упражнява своята професия и призвание;
- Разработване и финансиране на гъвкава система за постоянна квалификация на директорите и учителите;
- Преодоляване на субективизма при назначаването на управленски кадри и утвърждаване на професионализма в управлението;
- Реформа на системата за финансиране в средното училище чрез въвеждане на системата на делегираните бюджети;

- Стимулиране на пълноценно личностно развитие на децата, подрастващите и младите хора и възпитание в духа на българските традиции и морал;
- Въвеждане на учебен план и учебно съдържание, съобразени с българските традиции и европейските тенденции в средното образование, както и на модерни учебни програми, учебници и учебни помагала;
- Осигуряване на възможности за чуждоезиково обучение и овладяване на модерните информационни и комуникационни технологии за всички ученици;
- Грижи за здравето на децата и включване на темата за здравното образование в учебните програми;
- Решаване на проблемите със степените на образование и начините на тяхното завършване;
- Изготвяне на система и стандарти за външно и вътрешно оценяване на знанията и уменията на учениците и въвеждане на държавни зрелостни изпити;
- Развитие на професионално средно образование, адекватно на изискванията на пазара на труда;
- Грижа за образованието на децата на българите в чужбина, особено по български език и литература и по история;
- Осигуряване на възможност за образование през целия живот за всички.

Висше образование:

- Осигуряване на академична автономия, съчетана с прозрачност и отчетност пред обществото, както и с ясни механизми за контрол на качеството;
- Въвеждане на нова система за финансиране на университетите, основана на конкурентен принцип, в съчетание с грижа на държавата за малките и приоритетни специалности;
- Гарантиране на ефективна и справедлива акредитация на висшите училища;
- Предоставяне на имотите на държавните висши училища;
- Осигуряване на съвместимост на колежанската степен с европейските степени на висше образование, съобразена със спецификата на професионалното образование;
- Разширяване на социалната подкрепа за студентите чрез стипендии, студентски кредити, достъп до общежития и столове;
- Отделяне на специално внимание на приетите за студенти чуждестранни граждани от български произход;
- Изготвяне и приемане на нов Закон за висшето образование, който да намери

баланса между академичната автономия и обществената отговорност на университетите, да стимулира осигуряване на качеството и въвеждането на конкуренция между висшите училища;

- Реформиране системата за присъждане на научни степени и звания и грижа за израстването на научните кадри.

Наука

- Приемане на национална научна стратегия, очертаваща визията за развитието на научните изследвания и средствата за нейното реализиране;

- Изготвяне на дългосрочна стратегия за опазване на съществуващия научен потенциал и създаване на условия за привличане на младите кадри за работа в областта на науката;

- Развитие на конкурсното програмно и проектно финансиране на научните изследвания;

- Повишаване на конкурентноспособността на научните изследвания чрез стимулиране на участието в европейските и международни научни програми;

- Засилване на връзките на образованието и науката с бизнеса и нуждите на пазара на труда;

- Насърчаване на взаимодействието между висшите училища и научните организации.

ЗДРАВЕОПАЗВАНЕ, СОЦИАЛНА ПОЛИТИКА И ПЕНСИОННО ОСИГУРЯВАНЕ

"Новото време" предлага пренасочване на фокуса на здравната и социалната реформа към нуждите на пациентите и интересите на гражданите, с цел те да получават достъпна медицинска помощ на съвременно ниво и социални грижи при нужда – персонализирано и според индивидуалните потребности. Ние вярваме, че основна цел на здравната реформа трябва да бъде подобряването на здравния статус на нацията и удължаването на активната продължителност на живота. Демографските тенденции в България, както и в цяла Европа, към застаряване на населението поставят нови изисквания към качеството на медицинската помощ, социалното подпомагане и ресурсното им обезпечаване. Убедени сме, че здравеопазването, социалната политика и пенсионното осигуряване са дълбоко взаимосвързани дейности и считаме, че е разумно и целесъобразно държавната политика в тази област да се провежда от едно министерство. По този начин едно обединено Министерство на здравето и социалната политика със своите регионални подразделения ще може много по-ефективно да провежда държавната политика в тази сфера. Като либерална партия вярваме, че страната се нуждае от ефективна и малобройна администрация. Обединяването на Министерство на здравеопазването (МЗ) и Министерството на труда и социалната политика (МТСП) е крачка в тази посока.

Контролните функции на МЗ, осъществявани чрез РИОКОЗ (ХЕИ), трябва да бъдат допълнени чрез службите по ветеринарно-медицински контрол. Това е начин за следващо намаляване на административния апарат и улесняване на контрола върху и взаимодействието на контролираните с държавата. Необходимо е бързо осъвременяване на подзаконовата нормативна база. Убедени сме, че функциите на подобно министерство ще бъдат в ясна взаимовръзка, а възможностите гражданите с проблеми да бъдат препращани между социалното и здравното министерство ще отпаднат. Крайно необходимо е да накараме чиновниците да разберат, че основна тяхна функция е да са в услуга на гражданите и бизнеса. Да осъзнаят важния факт, че те произтичат от обществото и единственият смисъл от съществуването на администрацията в тази сфера е необходимостта от обслужване на нуждаещите се и подпомагане на гражданите в неравностойно социално положение.

Предлагаме следните мерки в социалната сфера:

- Увеличаване на продуктивната и пълноценна заетост за сметка на субсидираните от държавата работни места;
- Нарастването на доходите да следва нарастването на БВП и производителността на труда;
- Увеличаване на разполагаемия доход за сметка на намаляване на преките данъци и осигуровките;
- Предимство на действително заработените доходи пред доходите от преразпределение и доплащания, несвързани пряко с резултата от труда;
- Преодоляване подценяването на труда в някои сектори на икономиката и дискриминацията в заплащането на младежката и женската работна сила.
- Радикално увеличаване на семейните надбавки, обхващащи деца до 18 годишна възраст: за семейства с едно дете- 80 лева месечно, за семейства с две деца- 120 лева, а при три деца- 150 лева на месец. За целта са необходими около 700 милиона годишно, които ще се осигурят от бюджетния излишък и от съкращаване разходите за държавна администрация;
- Създаване и поддържане на персонален регистър на лицата, нуждаещи се от социално подпомагане и техния имотен, образователен и социален статус;
- Провеждане на социална политика с цел въвличане на маргиналните (малцинствените) групи в пазарната икономика;
- Оземляване на ромските общности и създаване на трудови навици с активно взаимодействие на социалните служби с местната власт;
- Активна държавна политика в процеса на образование на маргиналните (малцинствените) групи с цел получаване на основно образование и създаване на трудови навици и практически умения. За целта е необходимо тясно сътрудничество между социалните служби, частният бизнес и местната власт;
- Увеличаване на здравната вноска на 8% чрез компенсирано намаляване на пенсионната;
- Въвеждане на допълнително здравно осигуряване в доброволни здравноосигурителни фондове на принципа на личната осигурителна сметка за всички лица по-млади от 60 годишна възраст, в размер до 3%, компенсирано от намаляване на ставките по ДОД;
- Конституиране на Националната здравно-осигурителна каса (НЗОК) като единствен платец в системата на здравеопазването по отношение на всички социално

значими заболявания;

- Въвеждане на граждански контрол върху дейността на НЗОК чрез създаване на надзорен съвет, конституиран на трипартитен принцип с участие на работодателите, профсъюзите и държавата. Избор на управител и подуправител на НЗОК от Народното събрание;

- Програма за скоростна интеграция на хората с увреждания в съчетание с програмата „личен асистент“.

- Промяна на системата на договаряне (НРД) с цел постигане на по-ниски цени на здравните услуги и защита интересите на пациента;

- Законодателни мерки срещу интеграцията на лекарстворазпространението по вертикалата (производител, вносител, търговец на едро, аптека), и създаване на механизъм за стимулиране на консолидацията по хоризонталата (аптека-аптека), което ще доведе до справедлива конкурентна среда;

- Балансирана масова приватизация на лечебните заведения и запазване на университетските и регионално значими областни клиници като буферни звена за лечение на пациенти в неравностойно социално положение;

- Заплащане на здравната вноска от страна на републиканския бюджет като форма на специфична социална помощ, на вноските на лицата с доход, равен или по-нисък от минималната работна заплата;

- Въвеждане на конкурсното начало при профилактични програми, финансирани от Министерството на здравеопазването – борбата със сърдечно-съдови заболявания, туберкулоза, СПИН, масови онкологични заболявания;

- Провеждане на политика за постепенно въвеждане на принципа за доплащане на здравните услуги в съотношение – евтина услуга с висок процент на доплащане, скъпо лечение с минимално процентно доплащане;

- Подпомагане на майчиното и детско здравеопазване чрез въвеждане на "ваучери" за здраве;

- Близо 270 хиляди семейства нямат деца. Новото време ще осигури 20 милиона от Държавния бюджет за специална медицинска помощ за тези семейства. Това ще даде възможност да се раждат по 20 хиляди деца повече;

- Промяна в законодателството по отношение режима за подпомагане на отглеждане на деца близнаци;

- Провеждане на активна политика в посока на улесняване и стимулиране на концентрацията на здравни услуги с цел повишаване качеството на здравната помощ;

- Значително ресурсно обезпечаване на спешната медицинска помощ;
- Либерализация на системата за следдипломна квалификация на работещите в сектор „Здравеопазване” – лекари, мед. сестри и други специалисти;

Развитие на осигурителния модел в България

„Новото време” ще работи за обогатяване на формите на социалното осигуряване и постигане на по-осезаемо нарастване на пенсиите и обезщетенията за болест, майчинство и безработица, по посока на:

- Разширяване на осигурителната основа чрез ограничаване на неформалната заетост и изваждане на светло на доходите от сивата икономика;
- По-добра събираемост на осигуровките чрез съчетаване на контрола с по-опростени процедури по изпълнение на осигурителните задължения на бизнеса, вкл. чрез по-широка употреба на електронния подпис в контактите с осигурителната администрация;
- Въвеждане на по-гъвкави форми за пенсиониране и ползване на майчинството;
- Разширяване обхвата на осигурените чрез различни стимули за участие в осигурителните схеми на земеделските производители и тютюнопроизводителите, хората на свободна професия, занаятчиите и търговците;
- Привличане на младите хора в осигурителната система чрез разширяване на системата на индивидуалните капиталови сметки за сметка на преразпределението в солидарната система;
- Либерализация на режима на инвестиране на активите в частните пенсионни фондове и разнообразяване на осигурителните продукти, предоставяни от тях;
- Взаимно допълване и проникване между частните форми на социално осигуряване и животозастраховане.
- Намаляване на осигурителната вноска за пенсия с четири процента с компенсирано финансиране на фонд пенсии за сметка на републиканския бюджет;
- Промяна на трудовото и осигурително законодателство с цел стимулиране на гражданите с фискални мерки за по-късно пенсиониране;
- Промяна в данъчното законодателство с цел стимулиране на доброволното здравно и социално осигуряване;
- Създаване на фонд за гарантиране на плащанията на фонд пенсии със следните приходоизточници – приватизационни приходи, приходи от операции с външния дълг, емисия на дългосрочни дългови книжа на международните финансови пазари. С този

фонд ще се гарантират плащанията на фонд пенсии в процеса на намаляване на осигурителната тежест и пренасочване на по-голяма част от осигурителните вноски към доброволните осигурителни фондове с капиталова сметка;

- Балансирано доплащане към пенсиите под средната със средства от фонда с цел намаляване на групата пенсионери под прага на бедност;
- Създаване на законова база за дейност на дружествата за доброволно пенсионно осигуряване по типа „допълнителна пенсия срещу недвижим имот“;
- Въвеждане на плащания на осигурителните вноски в централизираната система на Агенцията по приходите.

НАЦИОНАЛНА ОТБРАНА

Съвременната среда за сигурност се характеризира с все по-нарастващи по спектър, по сила и по непредвидимост заплахи от страна на транснационалния тероризъм, разпространението на оръжия за масово поразяване, които могат да станат притежание не само на държави, но и на терористични организации, организираната престъпност на национално и наднационално ниво, етническите и религиозни конфликти. Успешното неутрализиране на тези заплахи в условията на нарастваща глобализация е възможно само чрез обединените усилия на една консолидирана и добре координирана в национален и в международен мащаб система за сигурност. Всяка несъгласуваност и липса на систематичност в действията на различните институции може да снижи степента на защита под нивото на нейната достатъчност и да предизвика сериозни последици за успешната реализация на дългосрочните цели на държавната политика.

Системата за национална сигурност представлява система от взаимносвързани, съгласувани и целенасочени действия на държавни органи и институции които имат право да добиват или да наредят добиването на информация, да използват или да наредят използването на сила и прилагането на други мерки, насочени към защита на жизнено важните национални интереси.

Националната отбрана е част от системата за национална сигурност и представлява съвкупност от дейности на държавните органи, въоръжените сили, централната администрация, органите на местното управление и местната администрация, ведомствата, организациите и гражданите, както и на органите, силите и средствата на системата за колективна отбрана, в която държавата членува, които са насочени към укрепване на международния мир и сигурност и създаване на благоприятни външни и вътрешни условия, при които в достатъчно висока степен са защитени суверенитета, независимостта и териториалната цялост на държавата.

Идеята за колективна сигурност на ПП „Новото време“ се основава на първо място и преди всичко върху сигурността на индивида. Индивидуалната сигурност като еманация на спазването на човешките права е синоним на сигурността на всеки отделен човек. Безусловното спазване на човешките права е основна ценност на либералните демокрации. Колкото по-широко се споделя тази ценност от страните членки, толкова по-ефективна ще бъде и системата за колективна сигурност.

“Старите партии” погрешно определят развитието на НАТО като тенденция за превръщането ѝ в система за колективна сигурност. ПП “Новото време” ще работи във властта за разширяването на възможностите на НАТО да влияе върху международната сигурност чрез широко международно сътрудничество (cooperative security) и чрез подпомагане на системите за колективна сигурност да постигнат целите си, като използват политическите, дипломатическите и военни възможности на Съюза.

В областта на Националната отбрана ПП “Новото време” ще предприеме следните незабавни действия след изборите:

- Незабавна структурна интеграция на Генералния щаб в Министерство на отбраната. На мястото на сегашния Генерален щаб ще бъде създаден обединен (включващ представители на трите вида въоръжени сили) Щаб на отбраната като съставна част от Министерството на отбраната. Този щаб ще осъществява ежедневното стратегическо и административно ръководство на въоръжените сили и ще осъществява пряката връзка с висшите военни органи на НАТО.

Въпреки, че българската страна е поела подобно задължение в т. нар. “Стратегически преглед на отбраната” последните две правителства нямаха политическата и икономическа смелост да го реализират, като по този начин опорочиха и задълбочиха проблемите във военната реформа и създадоха немалко проблеми в отношенията ни с нашите политически и военни партньори.

- Реорганизиране на Главните щабове на видовете въоръжени сили в Щабове на въоръжените сили. Началниците на Щабове, заедно с Началника на Щаба ще формират Съвет на началник-щабове, който ще бъде консултативен орган на Министъра на отбраната, а не както досега на Началника на Генералния щаб. Тази стъпка ще бъде предприета с цел намаляване на относителната тежест на старшите щабове, далеч надвишаващата оптималната и несъответстваща на силно редуцирания с повече от 60% личен състав;

- Незабавно освобождаване от длъжност на висшите офицери, на които е отказан достъп до класифицирана информация и тайните на НАТО. Не можем да продължаваме с усукването и избягването на този въпрос в бъдеще, ако искаме да бъдем равнопоставени и пълноправни съюзници в Атлантическия Алианс;

- Прекратяване на практиката да бъдат изолирани и освобождавани офицери, завършили своето образование и специализирали в Академии и колежи в страните-членки на НАТО;

- Масово въвеждане на програми за обучение и преквалификация на военнослужещи по английски език, информационни и комуникационни технологии и за изучаване на НАТО стандартите във военното дело;

- Продължаване, развиване и усъвършенстване на системата за социална адаптация и преквалификация на военнослужещите, освободени от армията;

- Незабавно въвеждане в действие на разработената от експерти на ПП “Новото време” Национална програма за конверсия на освободени войскове имоти, които ще бъдат превърнати в бизнес и индустриални зони, и ще бъдат спестени значителни разходи по поддръжка и охрана на съответните обекти, ще предостави нови възможности за развитие на местния бизнес и ще премахне тези язви от лицето на бившите гарнизонни градове;

- До края на 2005 година отмяна на Глава 8, Раздел II (относно задължителната военна служба) от Закона за отбраната и произтичащите от това задължения;

- Промяна в процентното съотношение между капиталовите разходи и разходите за издръжка на армията (които в момента са 10 към 90% в полза на разходите за издръжка) в полза на капиталовите разходи;

- Приватизация на отпаднали от необходимост войскове имоти;

- Въвеждане на практиката на публично частните поръчки (ПЧП) при стопанисването и управлението на имуществото;

- Въвеждане на ясни механизми за граждански контрол и прозрачност при осъществяването на сделки с военно имущество и закупуване на ново оборудване;

- Засилена координация и комуникация със съюзниците с оглед по-ефективното и безопасно осъществяване на дейностите на нашата военна част в Ирак. Неотклонно спазване на поетите ангажименти към коалицията и противодействие на популистките призови за незабавно изтегляне;

- Повишаване на боеспособността на армията не на основа на остарели теории за нейната численост, а чрез ускорената ѝ модернизация;

- Повишаване на ефективността на задграничните мисии на части от армията на основата на по-сериозна подготовка и по-модерно оборудване;

- Привеждане към стандартите на НАТО както на военната промишленост, така и на организационните процеси в армията. Сертифициране и акредитиране на всички продукти, свързани с управлението и техническата част.

ВЪНШНА ПОЛИТИКА

В областта на външната политика “Новото време” ще продължи и развие, с известни корекции и нови акценти, провежданата в последните 8 години стратегия за интегриране на България в Европейските и евроатлантически структури. Външната политика ще бъде осъществявана в условията на нарастващо единодействие на международната общност в името на нейните общи интереси и за решаване на общите проблеми. Гарантирането на демократичното развитие на страната и на националната ѝ сигурност в условията на световна тенденция към глобализация е неразривно свързано с интеграцията на България в евроатлантическите структури.

В съответствие с предизборната програма външнополитическите приоритети, са:

- Присъединяване към ЕС – непосредствен външнополитически приоритет;
- Превръщане на България във важен политически фактор и източник на стабилност в Югоизточна Европа;
- Поддържане на активния диалог и всестранно задълбочаване на отношенията със страните от Западна и Централна Европа и Северна Америка като със свои партньори и съюзници;
- Развитието на взаимноизгодно сътрудничество – последователна политика на България в двустранните отношения;
- Участие във важни международни организации и механизми за сътрудничество;
- Защита на правата и интересите на българските граждани, юридически лица и държавата в чужбина.

Преди всичко “Новото време” ще заложи на принципа за повече прозрачност при вземането на решения и воденето на преговори с нашите сегашни и бъдещи съюзници. Именно липсата на прозрачност при воденето на преговори по главите, свързани с присъединяването ни към Европейския съюз, ще доведе до някои неочаквани от хората на България и бизнес-средите резултати за икономиката. “Новото време” и в тази област ще разчита на водещите експерти и гражданския сектор за вземането на най-правилните решения с оглед на максимална защита на националните интереси.

- Категорична смяна на политиката на “тиха дипломация” във връзка със съдбата на нашите несправедливо обвинени медици в Либия. Прилагане на твърд и безкомпромисен подход към един от последните диктаторски режими в света. Съчетаване на твърдата ни позиция с осигуряване на международен натиск с всички дипломатически и икономически средства за освобождаване на несправедливо

затворените наши сънародници.

- Максимално твърдо отстояване на нашите интереси в Ирак – икономически и политически. Твърда и ясна позиция относно дълга на Ирак към българската държава. Съдействие на българския бизнес да възстанови и развие своите позиции в тази страна.

- Радикална промяна в отношението към българите, живеещи в чужбина – както към българските малцинства, така и към българската емиграция от последните петнадесет години. Отстояване на техните интереси и максимално съдействие не само в страните, където се намират, но и в България.

- Максимално ускоряване на процедурата по предоставяне на българско гражданство на македонски граждани от български произход.

- Съдействие за запазване динамиката на разширяване на НАТО. Необходимо е усилено и настойчиво да се работи за постигането на консенсус в Алианса относно приемането на трите страни-кандидати за членство от Адриатическата група (Албания, Македония и Хърватска).

- България да стане инициатор за нов регионален 4+3 формат (включващ четирите балкански страни-членки на НАТО – България, Гърция, Румъния и Турция, както и трите страни-кандидати), който да замести регионалния формат 2+2 при предишния кръг от разширяването на НАТО. Основни усилия в тази насока ще насочим към най-близката до нас етнически и исторически страна – Македония, с цел ускореното ѝ приобщаване към евроатлантическите структури, което е и от основен интерес за нашата национална сигурност.

- Изнасяне на знания и опит за бъдещите страни-членки на НАТО и Европейския съюз в нашия регион с цел да бъдем припознати като регионален лидер както при прилагането на нашия модел на етническо взаимодействие и интеграция, така и като успешен пример за подражание, което би издигнало авторитета на България в региона.

- Развитие на отношенията ни с Русия и Китай, въпреки политическите различия с оглед защита на икономическите и политическите ни интереси в съответните държави.

- Оказване на активна подкрепа и съдействие за демократичните процеси в Украйна и други държави от бившия Съветски съюз.

- Активна защита и подкрепа за българските малцинства в държавите от Балканския полуостров.

- Специален акцент в отношенията ни с Турция, особено при стартиране на преговори за присъединяването ѝ към Европейския съюз.

МЕСТНО САМОУПРАВЛЕНИЕ

Икономическото развитие и социалният просперитет на България са невъзможни, без да се съпътстват от балансираното развитие на отделните региони и общини. Това би могло да се осъществи чрез правилно взаимодействие между различните равнища на управление. В настоящия момент основните проблеми в тази посока са породени от някои пропуски във взаимоотношенията между централната власт и местните органи на самоуправление. Единствено тяхното постепенно преодоляване може да доведе до реално местно самоуправление и относителна независимост на местните власти, за да могат ефективно да се решават острите проблеми на съответните територии.

През последните години влошеното икономическо състояние на България очерта като основен проблем във взаимоотношенията между централната власт и местните органи на самоуправление противоречия при разпределението на централизирания финансов ресурс и формирането на общинските бюджети. Безспорно в тази посока вече е натрупан опит, който позволява да продължат усилията на местните власти в общините за разкриване и развитие на собствени приходиизточници – тенденция, наложила се през последния десетгодишен период. Увеличаване на потенциала на общинския бюджет означава разкриване на повече възможности за нарастване на неговите приходиизточници и реструктурирането му.

Местното самоуправление изпълнява в много голяма степен делегирани правомощия от държавата. Това е форма за засилване на възможностите на местните органи да решават проблемите на териториалните общности. Основните функции, формирани в следствие на развитието на гражданското общество, са многобройни.

СЕКТОРНИ ПОЛИТИКИ: ЕНЕРГЕТИКА. БЪЛГАРИЯ – ЕНЕРГИЕН ЛИДЕР С ЧИСТА ОКОЛНА СРЕДА

Цели и приоритети

- Утвърждаване на позицията на България като енергиен лидер в Югоизточна Европа и развитието ѝ като основен стабилизиращ фактор на енергийната система в региона;
- Повишаване на енергийната ефективност на бита и индустрията и намаляването на енергийната интензивност на българската икономика с цел повишаване на нейната конкурентоспособност;
- Максимално използване на потенциала на България за развитие на възобновяеми енергийни източници;
- Преструктуриране на държавните монополисти от сектора с цел ефективното им функциониране в условията на либерализиран пазар;
- Намаляване на зависимостта на българската енергетика от вносни енергоизточници и диверсификация на доставките;
- Осигуряване на динамично развитие на енергетиката при спазване на световните стандарти за опазване на околната среда;
- Развитие на българската ядрена енергетика и безопасно управление на радиоактивни отпадъци;
- Повишаване качеството на снабдяване с енергия и обслужването на клиенти;
- Постигане на балансиран пазарен механизъм за определяне на цените на енергията при съобразяване с покупателната способност на българите;
- Развитие на български кадри за подготовка и управление на големи енергийни проекти и обекти.

Мерки

България като енергиен лидер в Югоизточна Европа

- преминаване към практическа реализация на проекта за нова АЕЦ в Белене;
- осигуряване на институционална подкрепа в сътрудничество с местните власти при реализацията на проекти за изграждане на нови енергийни мощности;
- повишаване на капацитета на междусистемните връзки на България с енергийните системи в региона с увеличаване на капацитета за износ на електроенергия и утвърждаването ѝ като стабилизиращ фактор в Югоизточна Европа;
- активна политика по задълбочаване на международното, европейското и регионалното сътрудничество в сферата на енергийната инфраструктура. Целта трябва да бъде реализирането на проекта Набуко, изграждането на Енергиен Коридор № 8;

Повишаване на енергийната ефективност на бита и намаляването на енергийната интензивност на българската икономика, чрез насърчаване на финансирането с цел:

- двойно намаляване на енергийната интензивност на българската икономика в следващите 4 години;
- премахване на административните бариери за дейностите по енергийно саниране на панелните блокове.

Развитие на възобновяеми енергийни източници

- приемане на дългосрочна програма за развитие на възобновяеми енергийни източници;
- създаването на механизми за финансово, данъчно и институционално стимулиране на изграждането на микро ВЕЦ.

Преструктуриране на държавните монополисти от сектора

- Изпълняване на изискванията на европейските директиви чрез разделянето на „НЕК” ЕАД в Обществен доставчик и Преносно предприятие.

Намаляване на зависимостта от вносни енергоизточници и диверсификация на доставките чрез:

- активна дейност от страна на държавата за гарантиране на бъдещето на българския въгледобив чрез въвеждането на задължителни квоти за използване на български въглища;

Осигуряване на динамично развитие на енергетиката при спазване на световните стандарти за опазване на околната среда

- Основните инвестиции на държавни средства в сектора ще бъдат насочени към реализирането на проекти, които да гарантират спазването на европейските и световни стандарти за опазване на околната среда и намаляване на парниковите газове;

Развитие на българската ядрена енергетика

- България трябва да продължи да развива политиката си на “ядрена държава” като се основава на натрупания опит и направените инвестиции в сектора като стартира изграждането на АЕЦ “Белене”;

Повишаване на качеството на снабдяване с енергия и обслужването на клиенти чрез

- Инициране на законодателни и регулаторни промени, които да гарантират ефективен контрол върху дейността на фирмите за топлинно счетоводство, електроразпределителни дружества и топлофикациите.

- Повишаване на качеството на предлаганите от енергийните предприятия услуги и прекратяване на злоупотребите с монополно положение за сметка на обикновения потребител, чрез въвеждане на система от ефективни санкции и мерки за административна принуда;

Постигане на балансиран пазарен механизъм за определяне на цените на енергията

- Инициране на промени в нормативната база, които да гарантират публичност и прозрачност в процеса на определяне на справедливи цени на електро и топлоенергия;

- Ограничаване на нормативната възможност за енергийните предприятия да увеличават цените на електро и топлоенергията с непазарни подходи, като въвеждане на фиксирани такси “електромер” или “мощност”;

- Забрана за включване в цената на електроенергията на разходи за инвестиционна програма, които могат да бъдат финансирани чрез други алтернативни пазарни механизми за финансиране;

- Насърчаване на изграждането на мощности за когенерация в топлофикациите, които да намалят цените на топлоенергията.

Развитие на български кадри за подготовка и управление на големи енергийни проекти и обекти

- За ПП „Новото време” най-голямото богатство на българската енергетика са не запасите от лигнитни въглища в Марица Изток или ядрените реактори на АЕЦ Козлодуй, а професионалистите, които работят в сектора и са направили страната ни лидер в енергийния сектор на Югоизточна Европа.

- За да се запази тази лидерска позиция е необходимо да се въведе целенасочена държавна политика за развитие на кадри, които са подготвени по най-модерните изисквания за работа в енергетиката, като се разкриват учебни места по необходимите дисциплини в българските университети.

- Като продължение на тази политика ПП „Новото време” ще инициира създаването на Фонд за насърчаване на млади специалисти в енергетиката.

Реализирането на тези мерки ще повишат политическото и геостратегическо значение на България, както в региона, така и в рамките на Европейския съюз. Тяхното навременно изпълнение ще повиши конкурентноспособността на българската икономика и съдейства за реализирането на проекта за успешна България!

РАЗВИТИЕ НА МОДЕРНО ЗЕМЕДЕЛИЕ

В последните десет години нито една управляваща политическа сила няма смелостта и волята да осъществи реформа в българското земеделие както и поземлена реформа. Въпреки значителния финансов ресурс усвоен от предприєдинителните програми на Европейския съюз и държавния бюджет, проблемите с окрупняването на земята и стимулирането на иновационни земеделски практики си остават.

“Новото време” е единствената политическа партия, която в своята предизборна програма предлага мерки за решаването на тези проблеми, основавайки се на принципната си политика и увереността че притежава потенциала да ги реализира. Земеделието е основен сегмент от икономиката на страната и ще остане такъв след приемането ни в Европейския съюз.

Политиката на “Новото време” ще бъде насочена към:

- Промяна на нормативната база / Закон за комасацията на земеделската земя/ с цел улесняване и стимулиране комасацията на земеделската земя и формиране на земеделски стопанства обработващи повече от 0.5 Ха / 500 Дка/;
- Промяна на нормативната база за създаване на бърза и финансирана от държавата съдебна процедура за окрупняването на обработваемите земи;
- Политика на бързо и ефективно приключване на реформата в кадастъра, условие за създаване на реален пазар на земята;
- Стимулиране на собствениците на земеделски земи желаещи да комасират обработваема земя над 500 дка;
- Политика на стимулиране на земеделски производители, желаещи да въведат иновационни практики в земеделските стопанства, на младите земеделски производители и тези произвеждащи експортно ориентирани продукти;
- Финансова и данъчна политика стимулираща модерно и ефективно земеделие;
- Пряко обвързване на земеделската наука със земеделските практики, чрез финансово подпомагане на тези научни звена които разработват и успешно прилагат иновации.
- Реформа в политиката на образованието, чрез подготовка на квалифицирани земеделски кадри, отговарящи на потребностите на земеделските стопанства, при дългосрочно планиране на потребностите им;

РАЗВИТИЕ НА ТРАНСПОРТА

ПП "Новото време" предлага Република България да се наложи и превърне в транспортен лидер на Балканския полуостров и Югоизточна Европа.

България е единствената страна в Европа през която минават пет от общо десетте Общоевропейски транспортни коридори.

В средносрочен и дългосрочен план ПП "Новото време" предлага:

- Засилване на геостратегическата роля на България, особено в периода до 2007 година;
- Модернизацията на транспортната система е задължително условие за успешното интегриране в европейската транспортна система;
- Осигуряване на ефективен, ефикасен, безопасен и устойчив транспорт;
- Либерализация на транспортния пазар и прилагането на нови, съвременни управленски модели;
- Създаване на условия за мащабно увеличаване на инвестициите в т.ч. и частните, и развитие на интермодалния транспорт.

Транспортният сектор се развива на приливи и отливи характеризиращи се с работа "на парче" без отчитане на всички външни и вътрешни фактори. Това доведе до сериозен спад във всички видове транспорт.

ПП "Новото време" вижда слабите и силните страни на транспортния сектор изразяващи се основно в :

- драстично нисък трафик, който не осигурява необходимите средства за поддържане на изградената инфраструктура;
- забавяне в реструктурирането на транспортния сектор, либерализацията на транспортния пазар и освобождаване на държавата от неприсъщите ѝ функции;
- използване на остарели технологии и транспортни системи;
- незадоволително състояние и ниво на поддържане на наличната инфраструктура;
- липса на достатъчна координация между видовете транспорт;
- различна степен на развитие на отделните видове транспорт;
- морално и физически остарял транспортен парк;
- липса на сериозни инвестиции;

Като силни страни може да подчертаем:

- географското местоположение на България даващо възможност голям обем;
- транзитни превози;
 - сравнително висока степен на изграденост на транспортната инфраструктура;
 - започващата либерализация на транспортния пазар;
- наличие на високо професионален кадрови потенциал.

ПП "Новото време" ще създава възможности за

- модернизация на транспортния сектор чрез мащабни инвестиции от фондовете на Европейския съюз и чрез прилагане на нови технологии;
- ускоряване процесите на реструктуриране на сектора чрез приватизация и концесиониране;
- увеличаване на международния транзитен трафик;

- развитие на интермодални транспортни коридори.

Основните стратегически приоритети на ПП "Новото време" транспортния сектор се изразяват в:

- мащабно ефективно използване на Европейските и други фондове и финансиращи институции
- нови технологии и модернизация на транспортния парк
- модернизация и рехабилитация на транспортната инфраструктура
- пространствено интегриране на транспортната ни система в общоевропейската
- ефективен, безопасен, сигурен и екологичен транспорт
- съвременен модел на икономически взаимоотношения в транспортния сектор

Морски и речен сектори

Новото време е с ясна визия за проблемите и бъдещето на морския и речен сектор и ще инициира изработване на стратегия за конкретни мерки относно неговото облагородяване:

- Изготвяне на стратегия за приватизирането на Български морски флот;
- Довършване на постановките по осигуряване на помощ за корабоплаването-тонажната такса да се допълни с останалите постановки като данъчно облагане на морските кадри, социално осигуряване, разходи за обучение и квалификация. Това ще доведе до увеличаване броя на корабите, регистрирани под български флаг;
- Промяна на Кодекса на търговското корабоплаване – отделяне на море и река в съответствие с различни международни конвенции ;
- Осигуряване на по-значимо присъствие на България в Международната морска организация и работа за популяризация на българското корабоплаване;
- Осигуряване подкрепа и развитие на висшите учебни заведения за морски офицери, издигане на статута на българските морски офицери в международно признат;
- Изясняване статута на Националната компания пристанища при концесионирането на пристанищата;
- Най-голямата слабост в морския флот е липсата на диалог и пълното игнориране на специалистите. Приоритетно за Новото време ще е установяването на съдействие и диалог с експертите и работната сила в този отрасъл.

КУЛТУРА

21 век предпоставя нови предизвикателствата пред българската култура. В бъдещата европейска интеграция на България именно българската култура е призвана да отстоява националната ни идентичност и да представи по най-добрия начин българските изконни ценности пред Европа и света.

За тази цел са необходими нови подходи за стимулиране, развитие и популяризиране на националната ни култура. Затова “Новото време” нарича своята програма „НОВОТО ВЪЗРАЖДАНЕ НА БЪЛГАРСКАТА КУЛТУРА.”

Тя има следните основни приоритети:

- Ново управление на културата на международно, национално и местно ниво;
- Промяна на държавната политика към постепенна децентрализация на културните процеси;
- Въвеждане на алтернативни механизми за подпомагане на създаването, съхранението и разпространението на произведенията на българското изкуство и култура;
- Нова национална стратегия за развитие, съхраняване и опазване на културно историческото наследство;
- Осигуряване на условия за активно участие на България в международния културен обмен.

“Новото време” счита, че освен необходимостта от допълнително финансиране, културата се нуждае спешно от нов тип мениджмънт на национално и местно ниво. Министерството на културата с прякото участие на неправителствени организации от областта на културата трябва да се ангажира с изработването на Национална рекламна и PR стратегия за популяризиране на българския културен продукт по света.

Като едно от най-атраktivните и ефективни средства за привличане на международното обществено внимание и изграждане на културния образ на страната извън нейните предели, е водене на адекватна международна културна политика и по-пълно използване на възможностите, които предоставя ЕС.

Европейското споразумение за асоцииране на България регламентира сътрудничеството в културния сектор в посока на размяна на некомерсиални образци на изкуството; сътрудничество във филмопроизводството и филморазпространението; превод на литературни творби; опазване и възстановяване на културните паметници и старини, както и организиране на културни изяви с европейско измерение. Основен

инструмент за изпълнението на тези клаузи е участието на България в различни програми на Общността.

Българските културни институти в чужбина и представителите на българските културни мисии следва да се ангажират с целенасочена информационна дейност, с образователните инициативи и промоциране на български културни обекти. Тяхната мисия е да поемат по-активно ролята на посредник за включването на България в многостранни проекти и програми на европейско ниво.

Изхождайки от основните либерални ценности, "Новото време" настоява за нов подход към българската култура, включващ децентрализация на управлението на културните процеси, а именно засилване на принципа на самоуправление, а оттам и на самофинансиране на културните институции.

В съвременната политическа, икономическа и социална ситуация в България са необходими нови алтернативни подходи за стимулиране, развитие и популяризиране на националната ни култура. Те се гарантират от изготвения от "Новото време" Закон за меценатството.

Към днешна дата множеството на брой действащи законови и подзаконовни нормативни актове регулират държавното подпомагане в областта на културата. От една страна, поради ограничените си финансови ресурси, държавата не е в състояние да се погрижи за много от талантливите си творци, както и да стимулира цялостния културен процес. От друга страна, гражданите, неправителствените организации и бизнесът не участват активно и не допринасят за създаването, утвърждаването и популяризирането на произведения на българската култура. Ето защо законопроекът за меценатството, който е приоритетен за "Новото време", създава правни механизми, чрез които стимулира частноправните субекти да подпомагат развитието на българската култура.

Законопроектът за меценатството ще рефлектира и оживи всички сфери на изкуството и културата.

Чрез законопроекта ще се предоставя безвъзмездна помощ за осигуряване на помещения, техническо оборудване и специалисти за съхранение на архива на Българската национална телевизия, Българското национално радио, Народната библиотека "Св. св. Кирил и Методий", Националната фонотека и Националната филмотека. Чрез нови правни механизми ще се предоставя безвъзмездна помощ за издаване над определен минимален тираж на произведения на културата, за организиране и провеждане на концерти, изложби, представяне на постановки,

филмови излъчвания или други форуми за популяризиране на произведения на културата.

С разпоредбите в този законопроект се създават и условия за популяризиране на произведенията на културата, съхранявани в националния архив. Българската национална телевизия, Българското национално радио, Народната библиотека "Св. св. Кирил и Методий", Националната фонотека и Националната филмотека се задължават да осигурят възможност за предоставяне по тарифа, определена от Министерски съвет, на копия върху съответния хартиен, електронен, филмов или звуконосител на произведения на българската култура, които съхраняват и за които срокът на авторското право е изтекъл.

Предвиденото в законопроекта културно лото би могло да бъде мощен финансов механизъм за създаването на:

- литературни произведения;
- публицистични произведения;
- музикални произведения и звукозаписи на музикални произведения;
- аранжimenti на музикални произведения и на фолклорни творби;
- сценични произведения;
- филми и други аудио- и аудиовизуални произведения;
- произведения на изобразителното изкуство, включително произведения на приложното изкуство, дизайна и народните художествени занаяти;
- произведения на архитектурата;
- произведения на художествената фотография;
- произведения на изкуството, създадени с помощта на компютърна програма;
- изпълнения на артисти-изпълнители.

Чрез финансовите облекчения за книгоиздателите се дава възможност да се попълва Националният библиотечен фонд, тъй като обществените библиотеки запазват функциите си на движеща сила в образованието, културата и информацията. Мисията на библиотеките все още е свързана с ключовите елементи: грамотност, информация, образование и култура.

Законопроектът за меценатството рефлектира и по отношение на читалищата – традиционните български културни средища. Тяхната модернизация е в пряка зависимост от възможността за допълнително финансиране чрез дарения от местни меценати – както е било и по времето на Възраждането.

“Новото време” предлага нов Закон за Паметниците на културата. Опазването на културно-историческото наследство е основен приоритет в културната политика на “Новото време”. Това е огромен национален ресурс за привличане на международен интерес към уникалността на България и за развитието на културния туризъм. Законопроектът включва:

- Осигуряване на постоянна охрана на обектите с цел гарантиране на тяхната сигурност. Това би дало възможност археологическите находки да бъдат експонирани на мястото, където са открити, а не да отиват в националните музеи, с което се прекъсва естествения туристически поток към местата на находките.

- Финансовите постъпления от входни такси и билети да остават в съответните архитектурно исторически обекти, за да може да бъдат реинвестирани за нуждите на самите обекти.

- Предвиждане на сериозни санкции и наказания за иманяри.

- Изработване на “Културна карта на България”, чиято цел е да интегрира по-отдалечени или по-малко известни археологически обекти към основните туристически маршрути. Убедени сме че тази идея ще доведе до по-пълноценно използване на този национален ресурс.

- Въвеждане на задължителни табели на български и английски, указващи местата с културни забележителности.

“Новото време” вярва, че чрез гореизложените законови мерки и инициативи България ще изгради достойния за 21 век културен образ на страната.

РАЗВИТИЕ НА СПОРТА

Новото време ще работи за създаването на привлекателни условия за активен спортен живот на българското население. В тази сфера предлагаме следните мерки:

- Строителство на нова материална спортна база и ремонт и модернизация на съществуващата. Внедряване на технологии за бързо изграждане на модерни спортни съоръжения, в съответствие с европейската практика.

- Създаване на реални условия за спорт на всички слоеве и възрасти от населението. Особено важно е да се осигури свободен достъп до основната част от спортните обекти. Същевременно да се организира подготовката на кадри, които да се занимават с организирането и провеждането на спортни състезания на всички нива.

- Приемане и утвърждаване на нормативна база за спортните съоръжения в жилищните райони, училищата и туристическите обекти. Това трябва да бъде основен елемент на държавната политика за развитието на физическата култура, спорта и туризма.

- Реформа на съдържанието и организацията на физическото възпитание и спорта в средните и висши училища. Децата и младежта са главния субект в спортната дейност. Те трябва да получат богат и разнообразен набор от възможности за системно практикуване на спорт. Новото време предвижда и да се създадат условия за спорт за деца и ученици със специфични образователни потребности и с хронични заболявания в училищата и спортните и туристически обекти.

- Нова нормативна уредба на професионалния спорт. Необходимо е той да бъде законово регламентиран и да се развива въз основа на механизми, различни от тези за масовия спорт.

- Приемане на комплексна система от данъчни облекчения и финансови стимули за спонсориране на физическото възпитание и спортните дейности.

- Приемане на комплексна система от данъчни облекчения и финансови стимули за спонсориране на физическото възпитание и спортните дейности.

- Приемане на нов закон за спорта, отговарящ на изискванията на Европейската харта за спорта и законодателството на страните от ЕС. Законът да определя отговорността и задълженията на държавата към спорта и функциите на всички неправителствени спортни организации.

ГРИЖА ЗА БЪЛГАРИТЕ В ЧУЖБИНА

“Новото време” е катализатор на модернизацията на България. Новата политическа инфраструктура трябва да засили участието на гражданското общество и гражданите в управлението на страната и да осигури повече прозрачност. Това е пътят да направим България привлекателно място за живеене на нейните граждани. Притискани от корумпираната администрация, от престъпни групировки, от некомпетентни управници, сега те търсят по-добър живот в чужбина. Нека превърнем родината си в привлекателно място за достоен живот.

“Новото време” е за нова политика по отношение на формираните в последните години големи български общности по света. Тези българи са част от националния капитал на страната ни. Със своя опит, образование, контакти, талант и средства тези българи продължават да помагат на България. Чрез парите, които българите по света превеждат на свои роднини и близки те се превръщат в най-големия инвеститор у нас.

Днес България не е затворена в териториалните граници на националната държава. В епохата на глобализация България е навсякъде, където има хора, които познават и почитат българската култура, които помнят българските традиции, които мислят за бъдещето на българщината. Такива хора са българите по света, които често се интересуват от проблемите на българската политика, икономика и култура повече от много наши сънародници, които живеят на територията на страната.

В същото време голяма част от тези българи се сблъскват с редица бюрократични пречки от страна на българската държава. Те са жертва на лошото отношение на български дипломатически и консулски представителства или на пълна незаинтересованост от българските държавни институции относно тяхната съдба и проблеми.

Затова Новото Време настоява за:

- Решаване на проблема със здравните осигуровки - отпадане на задължението за внасяне на такива осигуровки за живеещите в чужбина повече от 180 дни в годината български граждани;
- Сключване на максимален брой споразумения с други държави за премахване на двойното данъчно облагане;
- Нова политика по отношение на изучаването на български език, литература, история и култура от децата на българските емигранти, като се използва Интернет

(виртуално българско училище), Сателитният Канал България, Радио България и др.;

- Подобряване на работата на българските дипломатически и консулски представителства, засилен граждански и парламентарен контрол над работата на МВнР, създаване на Горещ Телефон извън структурите на МВнР, на който гражданите да могат да се оплачат от обслужването в представителствата ни в чужбина;

- Създаване на Фонд за подпомагане на изпаднали в беда наши сънародници (включително възможност за завръщане на останали без средства);

- Създаване на специална правителствена интернет страница, обясняваща промени в законодателството, касаещо българите в чужбина и възможност за 'on-line' правни консултации относно здравното и осигурителното право и др.;

- Създаване на възможност за гласуване по Интернет, съобразена с часовата разлика в съответната страна.

“Новото време” е за разработване на дългосрочна правителствена политика по отношение на българските граждани по света, като се отчита опита на другите държави в това направление и предложенията, мненията и препоръките на самите наши сънародници от различни страни.

ГРИЖА ЗА НАЦИЯТА И ЕТНИЧЕСКАТА ТОЛЕРАНТНОСТ

През последното десетилетие на отминалия 20-и век настъпиха значителни промени в броя на населението на България. В резултат от отрицателния естествен и миграционен прираст населението непрекъснато и силно намалява – за сравнително кратък период от 15 години приблизително с 1200 хил. души. Тези данни дават основание Новото време да акцентира върху проблемите на демографията в своята програма.

Демографската криза е функция на общото социално икономическо състояние в страната. Върху броя на населението през последните години осезателно влияние оказват протичащите дълбоки промени в динамиката на естественото движение на населението (раждаемост и смъртност), а също и външно миграционните процеси (изселвания от страната и заселвания в нея). Териториалните промени са третият фактор, който участва във формирането на населението.

Съгласно документите на Международната конференция за населението и развитието в Кайро, 1994 г., репродуктивното здраве се определя като „състояние на пълно физическо, душевно и социално благополучие, а не просто липса на болест или недъг по отношение на репродуктивната система, нейните функции и процеси. В тази дефиниция се акцентира също и на доброволните и отговорните решения, които хората могат да правят по отношение на раждането и методите за семейно планиране.

Репродуктивните права се определят като основни човешки права, признаващи правата на семействата и индивидите да решават свободно, без намеса и насилие, колко деца да имат и на какъв интервал. Това е основно право, което Новото време счита за неотменимо. По-конкретно, тези здравни услуги трябва да включват според нас, консултиране по семейно планиране, образование и услуги преди, по време на и след раждане, превенция и лечение на стерилитет, превенция на абортите, здравно образование и лечение на болести, свързани с репродуктивната система, както и на предаваните по полов път болести, вкл. ХИВ/СПИН.

Здравеопазване

Наред с безработицата, бедността, неадекватното на потребностите финансиране на здравеопазването, несъмнен отрицателен принос имат и промените в системата на здравеопазването и неуспешната здравна реформа. В резултат на всичко това настъпи срив в майчиното и детското здравеопазване, фактическо ликвидиране на

здравеопазването в селските райони, крайно недостатъчното финансиране на здравеопазването от всички източници (национален бюджет, общински бюджети, НЗОК), принудително голям размер на разходите на домакинствата за задоволяване на здравните потребности, затруднен достъп до здравни ресурси за редица групи от населението, което фактически ги поставя в неравностойни позиции.

Образование

Образованието е важно социално качество на личността, което надхвърля индивидуалните ѝ граници и се пренася върху развитието на икономическите, демографските и социалните процеси в обществото. Тази му роля и значение го превръща в стратегически ресурс на съвременното развитие, без който е немислимо изграждането на икономика на знанието. Особено тревожни са данните за образователното ниво на 15-19 годишните. Почти една трета от ромските юноши и девойки на тази възраст са или напълно неграмотни или имат незавършено начално образование. Налице са и някои негативни моменти, свързани с общия брой на учащите се. Известно е, че в определена степен това намаление се дължи на отрицателния демографски прираст в страната и ниския брой живородени деца.

- Като се има предвид наличната материална база и кадри, резултатите по привличането на децата в училище могат да бъдат и по-добри, особено що се отнася до тези, които са в задължителна училищна възраст. В случая се изисква по-ефективно изпълнение на законите и отделяне на повече средства за образование, които да не се разглеждат като разходно перо от бюджета, а като инвестиция. Статистиката на доходите на свой ред доказва, че бедността е една от най-сериозните бариери, пречатстващи образованието на децата.

- Демографският срив в страната беше предпоставка за закриване на училища. Закриването на над 320 училища в страната наложи транспортиране на ученици до съседни населени места. Всичко това води до ситуация, при която децата не тръгват на училище, напускат училище или не продължават след началната образователна степен. Оптимизацията на училищната мрежа не трябва да се превръща в пречка пред достъпа до образование, а да подпомага повишаването на неговото качество.

- Детският труд е една от сериозните бариери пред образованието. Икономически активни (заети извън дома срещу заплащане) са 6,4% от общия брой на децата на възраст от 5 до 17 години, заетите в домашното стопанство – 32,3%, заетите в домакинството – 41,8% и напълно незаетите – 14%. Специален интерес в случая

представлява съчетанието между трудовия и училищния статус. При преобладаващата част от децата в посочената възрастова граница – 80,9%, е налице едновременна училищна и трудова заетост. Детският труд се сочи като една от причините за недобрата подготовка и за отсъствията от училище. Всичко това доказва, че детският труд е прекрачил границите на социализацията на детето.

- В условията на осъществяваната социална трансформация у нас се промени и мястото на образованието. Деervalвацията на образованието като ценност се дължи най-вече на ниско технологичната икономика, която представлява 82% от икономиката на страната. Тя предопределя на трудовия пазар да се търсят повече работници с ниско образование и квалификация.

Радикалните социално-икономически промени, които се извършват у нас в годините на прехода, се отразиха съществено върху заетостта на българското население. С раздържавяването и утвърждаването на пазарната икономика, с развитието на частния сектор се установяват нови пропорции в заетостта. Високото равнище на безработицата отнема възможността на част от работната сила за професионална реализация и създава несигурност по отношение на заеманите работни места.

Високият относителен дял на безработните, наред с масовото обедняване на населението, рефлектира неблагоприятно върху заетостта на жените в официалния сектор като увеличава техния дял в неформалния. Въпреки съществуващите юридически гаранции, ограниченият пазар на труда поражда дискриминация по пол и възраст, поставяща жените в особено неблагоприятна ситуация. Те често са принудени да правят компромиси по отношение на избора на съответстваща на образованието и квалификацията им работа, както и спрямо условията на труд и заетост.

Промените в труда са сред факторите, които рефлектират върху демографското поведение и участват във формирането на съвременната демографска ситуация на страната. Една от тях е свързана с продължителността на работното време в сферата на професионалния труд, която бележи тенденция на нарастване. В редица случаи извънредният труд не се заплаща, а удълженото работно време не се компенсира, което противоречи на трудовото законодателство. Около 70% от заетите работят повече от обичайно установеното от Кодекса на труда време.

Прави впечатление, че в интерес на осигуряването на допълнителни доходи 6% от заетите работят на повече от едно работно място, а двойно повече са тези, които търсят

второ работно място. Това също е в посока на тенденцията за увеличаване продължителността на работното време.

Удължаването на времето за професионалния труд засяга все повече съботните и неделните дни, както и част от дните за годишен отпуск. Данните сочат, че всеки шести от мъжете и жените е зает всяка събота и неделя.

Всичко това се отразява неблагоприятно върху здравето на заетите, ограничава времето им за отглеждане на децата, рефлектира върху репродуктивните нагласи на заетите, върху общуването в семейството.

Тези факти свидетелстват, че отговорността на не малка част от работодателите към спазването на трудовото законодателство в тази насока е силно принижена, а системата за контрол – недостатъчно ефективна.

Заетостта в сенчестата икономика, макар да дава някакви шансове при липса на друга алтернатива, има сериозни негативни последици, особено във времето, когато заетите осъществяват своите репродуктивни нагласи. Освен непризнаването на трудов стаж, липса на социални обезщетения при евентуална трудова злополука, социално и здравно осигуряване, което засяга и двата пола, жените са потърпевши и от гледна точка на нарушеното им право на социални придобивки за бременност и майчинство. Ето защо стимулирането на раждаемостта и отглеждането на децата като част от демографската политика следва да поощрява трудовата регламентация на заетостта на жените и тяхната социална защитеност.

Няма страна в света с универсален модел за справяне и с проблема със застаряващото население. България е сред малкото страни с така прогресивно намаляване и застаряване на населението. Ефектът от остаряването е намаляване на работоспособното население, натоварване на пенсионната система, натоварване на здравната система. Освен това съвременните семейства са все по-малки. Това на практика означава, че няма достатъчно млади, които да поемат грижата за възрастните хора. Тя все повече ще пада върху държавата.

В България има влошено качествено възпроизводство с намаляване на населението и това е основният демографски проблем. За Новото време хората са основна ценност на нашата страна. Но според нас не е важен само техният брой, а и техните способности, умения, стандарт на живот и здравословно състояние. Всички това представлява човешкият капитал на нацията. Демографската политика трябва да е комплексна и с дългосрочен характер. Демографските проблеми засягат всеки аспект от живота. Затова ние считаме, че трябва да се заложи на политика по отношение на

заетостта. При по-голяма безработица спада раждаемостта. Нужно е да се акцентира върху жилищната, данъчната, семейната политика, семейните надбавки, отпуските по майчинство, родителски отпуски.

В тази връзка по отношение на семейните надбавки Парламентарната група на Новото време инициира промяна в законодателството за майки на деца близнаци.

Относно раждаемостта наша е и идеята държавата да инвестира в плащане от излишъка в бюджета по метода ин витро за безплодните двойки. Броят на стерилните семейства според Асоциацията за семейно планиране е около 270 000 души.

Защита на малцинствата и интегрирането им в българското общество

Новото време има ясна позиция по отношение на защитата на правата на малцинствата и на тяхната езикова, културна и религиозна идентичност. Защитата на малцинствата е от съществено значение за стабилността, мира и демократичната сигурност и е неделима част от международната защита на правата на човека. Ние сме за търпимост, толерантност и диалог между различните култури и за поощряване на взаимното уважение, разбирателството и сътрудничеството между всички лица, живеещи в нашата страна.

В съответствие с Международната конвенция на ООН за премахване на всички форми на расова дискриминация, по която България е страна, Рамковата програма за равнопоставено интегриране на ромите в българското общество очертава действията на държавните институции за създаване на реални политически, социално икономически и културни предпоставки за пълноценната интеграция на ромите в обществото. Програмата приема, че задължително условие за постигането на положителни резултати от държавната политика за ромите е създаването на гаранции за пълноправно ромско присъствие във всички нива на държавните институции. В социално икономически аспект като цяло статусът на ромите е драстично по-нисък от средния за България: висок процент на безработица, занемарени жилищно битови условия, лошо здраве, висок процент на неграмотност.

Съществува система на фактическа сегрегация на ромските деца в т. нар. „цигански училища” със засилено трудово обучение, която в по-ново време се пренася и в обособяването на сегрегирани ромски паралелки. Ниското качество на образованието, което ромските деца получават в тези условия, общата дискриминация, бедността, липсата на действащи програми, които да компенсират недостатъчното владеене на български език и разликите в етнокултурата, довеждат до лавинообразно

нарастване на броя на деца от ромски произход, които не посещават училище или отпадат, преди да завършат средно образование. Новото време има ясни и категорични позиции по отношение на:

- Подобряване на жилищните условия на ромите и постепенно премахване на гетата;
- Създаване на здравна култура чрез ромски медиатори;
- Десегрегация на детските градини и училищата.

Това предполага изработването на дългосрочна стратегия за пълното премахване на обособените в ромските квартали училища, действени мерки за осигуряване на свободен достъп на ромските деца до „нормалните“ училища, недопускане сегрегирането на ромските деца в обособени паралелки.

- Премахване на практиката нормално развити деца от ромски произход да бъдат насочвани към специални помощни училища;
- Включване в Училищните настоятелства на родители от ромски произход;
- Противодействие срещу проявите на дискриминация в детските градини и в училищата;
- Въвеждане на длъжността „помощник на учителя“ в подготвителна група, подготвителен клас и първи клас;
- Защита на етническата специфика и културата на ромите в България;
- Необходимо е да бъдат структурирани Областни съвети по интеграция на малцинствата, които да прокарват политиката на Националния съвет за сътрудничество по етническите и демографските въпроси.

Парламентарната група на “Новото време” подписа декларация в подкрепа на участието на Република България в “Десетилетие на ромското включване 2005 – 2015 г.” в която заяви волята на Република България да води политика на социална интеграция. Декларацията има за цел намаляване на бедността и е в интерес както на ромската общност, така и на обществото като цяло. Подкрепя пълноправното участие, приноса и отговорността на ромската общност в нашата страна за постигането на целите на Десетилетието. Европейското бъдеще на страната ни е немислимо без подобряване на положението на ромската част от населението. Защитата на малцинствата и тяхната интеграция в българското общество е гаранция за успешното интегриране на България в европейските и евроатлантически структури.